

Mandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023

Het college van burgemeester en wethouders van [de gemeente Pekela/de gemeente Oldambt/de gemeente Het Hogeland],

overweegt het volgende:

- De Omgevingsdienst Groningen is een openbaar lichaam, dat is ingesteld als gemeenschappelijke regeling van alle Groningse gemeenten en van de provincie Groningen, en dat belast is met het uitvoeren van vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving;
- De Omgevingsdienst Groningen voert thans in opdracht van [de gemeente Pekela/de gemeente Oldambt/de gemeente Het Hogeland] het basis- en het milieutakenpakket uit als bedoeld in artikel 4 en 5 van de regeling.
- Burgemeester en wethouders van [de gemeente Pekela/de gemeente Oldambt/de gemeente Het Hogeland] hebben hiervoor een dienstverleningsovereenkomst afgesloten als bedoeld in artikel 10 van de regeling met de Omgevingsdienst Groningen;
- In het Basistakenpakket, bedoeld in artikel 4 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen, is onder meer de uitvoering van bodemtaken opgenomen;
- Gedeputeerde staten waren tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet het bevoegd gezag voor de uitvoering van bodemtaken. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de colleges van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [...] vindt het wenselijk voor het voorbereiden en nemen van besluiten ter uitoefening van de bevoegdheden bodemtaken mandaat te verlenen aan de Omgevingsdienst Groningen;
- Omgevingsdienst Groningen en provincie Groningen zijn met elkaar overeengekomen dat het wenselijk is dat de uitvoering van bodemtaken tot 1 januari 2025 door de provincie Groningen plaatsvindt en hebben hiertoe een dienstverleningsovereenkomst afgesloten;
- Met het oog op een efficiënte bedrijfsvoering van zowel de Omgevingsdienst Groningen als de provincie Groningen is het gewenst om bevoegdheden en uitvoeringsaspecten van de bodemtaken op te dragen aan de directeur van de Omgevingsdienst Groningen, in de vorm van mandaat en machtiging, en deze toe te staan voor de uitvoering van deze bodemtaken ondermandaat/-machtiging te verlenen aan de teamleider VTH Provincie Groningen;
- Het is voorts gewenst instructies te geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden;

Gelet op:

- artikel 9 lid 1 en lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen,
- de bepalingen van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

vast te stellen het Mandaatbesluit bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. mandaat: de bevoegdheid om namens het college van gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning, de colleges van burgemeesters en wethouders of de burgemeesters van de gemeenten besluiten te nemen als bedoeld in artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b. ondermandaat: de bevoegdheid om namens het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente [...] besluiten te nemen, als bedoeld in de artikelen 10:3 en 10:9 van de Algemene wet bestuursrecht, over de uitvoering van bodemtaken;
- c. volmacht: de bevoegdheid om namens burgemeester en wethouders van de gemeente [...] privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten;
- d. machtiging: de bevoegdheid om namens burgemeester en wethouders of de burgemeesters van de gemeente feitelijke handelingen te verrichten;
- e. de regeling: de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen;
- f. directeur: de directeur van de Omgevingsdienst Groningen;
- g. mandaatgever: degene die een bevoegdheid heeft gemandateerd, of volmacht of machtiging heeft gegeven;
- h. bodemtaken: alle werkzaamheden die betrekking hebben op ernstige bodemverontreiniging, waaronder de milieubelastende activiteiten saneren van de bodem en graven in de bodem, en verder het toetsen van ruimtelijke plannen, informatievoorziening aan derden en het vastleggen van gegevens omtrent bodemkwaliteit;
- i. dienstverleningsovereenkomst: de overeenkomst zoals bedoeld in artikel 10 over de uitvoering van het basis- en milieutakenpakket

Artikel 2 Bevoegdheden

- 1. De Omgevingsdienst Groningen voert de taken uit die door het college aan de Omgevingsdienst zijn opgedragen. Deze taken zijn vastgelegd in de geldende dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en Omgevingsdienst Groningen
- 2. Het college verleent aan de directeur mandaat voor de uitoefening van de bevoegdheden, behorende tot de aan de Omgevingsdienst Groningen opgedragen bodemtaken.

Artikel 3 Ondermandaat

- 1. De directeur is bevoegd aan de binnen de Omgevingsdienst Groningen werkzame medewerkers ondermandaat te verlenen, als bedoeld in artikel 10.9 van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2. Alleen indien de mandaatgever daarmee expliciet heeft ingestemd, is het de directeur toegestaan de bevoegdheden door te mandateren aan niet-ondergeschikten. [BA1]
- 3. Het ondermandaatbesluit wordt schriftelijk genomen en openbaar bekendgemaakt.
- 4. Op het ondermandaat zijn de bepalingen ten aanzien van het verleende mandaat onverkort van toepassing.

Artikel 4 Voorschriften

1. Bij de uitoefening van het verleende mandaat worden de toepasselijke wettelijke regelingen van rijk, provincie en de betreffende gemeenten, en de besluiten, verordeningen, circulaire, aanwijzingen, richtlijnen of beleidsregels van de mandaatgever in acht genomen.
2. Het mandaat omvat niet alleen de bevoegdheid om te besluiten, maar tevens:
 - a. het voeren van correspondentie in het kader van de voorbereiding van krachtens ondermandaat te nemen besluiten;
 - b. de correspondentie over de krachtens ondermandaat genomen besluiten;
 - c. besluiten betreffende de toepassing van een openbare voorbereidingsprocedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 5 Algemene uitzondering

1. Aan de mandaatgever blijft voorbehouden de bevoegdheid tot het nemen van beslissingen gericht tot:
 - a. provinciale staten /de gemeenteraad;
 - b. de Koning en andere leden van het Koninklijk Huis;
 - c. de raad van ministers van het Koninkrijk, de ministerraad of een daaruit gevormde onderraad of commissie, ministers en staatssecretarissen;
 - d. de voorzitter van de Eerste of Tweede Kamer der Staten-Generaal of van een uit de Kamer gevormde commissie;
 - e. de vicepresident van de Raad van State;
 - f. de president van de Algemene Rekenkamer;
 - g. de Nationale Ombudsman, voor zover het correspondentie betreft ter zake van formele klachten;
 - h. enig bestuursorgaan van een gemeente of provincie;
 - i. enig bestuursorgaan van een waterschap of een hoogheemraadschap.
2. Voorts blijft aan de mandaatgever voorbehouden de uitoefening van bevoegdheden genoemd in de bij dit besluit behorende bijlage.

Artikel 5 Verplichting tot vooroverleg

1. Indien een krachtens mandaat te nemen besluit voorzienbaar belangrijke politieke, beleidsmatige of financiële gevolgen heeft of zou kunnen hebben, wordt de onderhavige zaak eerst voorgelegd aan de directeur en kan pas na overleg met en goedkeuring van de directeur gebruik worden gemaakt van het mandaat of de machtiging. Van een bestuurlijk gevoelige zaak is sprake als:
 - a. in de fase voorafgaand aan de besluitvorming sprake was van een maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;
 - b. in de fase na de besluitvorming aanzienlijke kans bestaat op maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;

- c. de kwestie extra communicatieve inspanningen vergt van de ambtelijke organisatie van de betreffende gemeente naar de samenleving;
 - d. de besluitvorming over de kwestie ingaat tegen politieke wensen met meningsverschillen als gevolg;
 - e. sprake is van een besluit in het kader waarvan al een gerechtelijke procedure loopt en tegen het besluit naar redelijke verwachting opnieuw een rechtsmiddel zal worden ingesteld.
- 2. Een krachtens mandaat te nemen besluit wordt in ieder geval aan de directeur voorgelegd, indien:
 - a. het betreffende besluit afwijkt van, strijdt met, dan wel een aanvulling vormt op het tot dan toe gevoerde beleid, een richtlijn of wettelijk voorschrift;
 - b. andere dan standaardvoorwaarden worden gesteld;
 - c. het betreffende besluit afwijkt van een ingewonnen advies van een wettelijke adviseur.
- 3. Indien sprake is van het bepaalde in het eerste en tweede lid, koppelt de directeur het te nemen besluit terug aan de mandaatgever en indien de mandaatgever dat nodig oordeelt, wordt het te nemen besluit genomen door de mandaatgever zelf.

Artikel 6 Verslaglegging

De directeur draagt zorg voor een periodieke verslaglegging van de krachtens ondermandaat genomen besluiten via de reguliere planning- en controlcyclus, een en ander na en in overleg met de mandaatgever, welke verslaglegging ter kennisneming aan het ter zake bevoegd bestuursorgaan wordt gebracht.

Artikel 7 Volmacht en machtiging

Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen worden met mandaat gelijkgesteld de verlening van volmacht en machtiging als bedoeld in artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 8 Ondertekening

- 1. De bevoegdheid om in (onder)mandaat beslissingen te nemen impliceert de bevoegdheid tot ondertekening namens de betreffende gemeente.
- 2. De directeur ondertekent als volgt:

Burgemeester en wethouders van [de betreffende gemeente]

Namens dezen,

<naam>

Directeur Omgevingsdienst Groningen

Artikel 9 Bekendmaking en inwerkingtreding

1. Dit besluit wordt algemeen bekendgemaakt en treedt in werking per datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Dit besluit geldt tot 1 januari 2025.

Artikel 10 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als: Mandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023 gemeente [...].

Aldus vastgesteld door Burgemeester en wethouders op [datum].

Bijlage

Behorende bij het Mandaatbesluit Bodemtaken Omgevingsdienst Groningen 2023

I Aangelegenheden voorbehouden door mandaatgever:

1. het vaststellen van beleidsregels;
2. het nemen van een besluit tot het al dan niet verlenen van inspraak op grond van de inspraakverordening van de betreffende gemeente;
3. het vaststellen van de inspraakprocedure voor een voorgenomen besluit, anders dan het gelegenheid geven voor de indiening van een zienswijze op grond van de Algemene wet bestuursrecht of de Omgevingswet;
4. het nemen van besluiten voor individuele gevallen, die niet onder een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel vallen, waaronder begrepen het toepassing geven aan hardheidsclausules in algemeen verbindende voorschriften die door de gemeenteraad van de betreffende gemeente zijn vastgesteld;
5. het nemen van besluiten op verzoeken om informatie op grond van de Wet open overheid;
6. het nemen van besluiten over verzoeken om nadeelcompensatie.

II Uitgezonderd van het mandaat en de machtiging is voorts:

1. besluiten op bezwaar en besluiten op administratief beroep als bedoeld in artikel 7:25 van de Algemene wet bestuursrecht;
2. besluiten tot invordering van verbeurde dwangsommen en kosten van bestuursdwang, besluiten tot aanmaning en het uitbrengen van een dwangbevel;
3. besluiten tot vaststelling van de hoogte van de verschuldigde kosten in het kader van het toepassen van bestuursdwang;
4. besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen waaronder het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten;
5. het ondertekenen van overeenkomsten met een ander bestuursorgaan, met dien verstande dat in dat geval de directeur een machtiging kan verlenen aan de teamleider VTH Provincie Groningen.